



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

102.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2022. október 20-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2022. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a helyi adókról szóló 29/2021. (XI.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
a helyi adókról szóló 29/2021. (XI.25.) önkormányzati rendelete módosításáról

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a helyi adókról szóló 28/2021. (XI.25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a a következő 8-10. ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában)

- „8. I. övezet: a Fő tér - Szent István út Fő tér és Esterházy út közötti szakasza – Esterházy út Szent István út és Hunyadi János utca közötti szakasza – Hunyadi János utca – Kisfaludy utca Hunyadi János utca és Vásár utca közötti szakasza – Vásár utca – Celli út Vásár utca és Korona utca közötti szakasza – Korona utca Celli út és Árok utca közötti szakasza – Árok utca – Március 15. tér – Jókai Mór utca Március 15. tér és Fő utca közötti szakasza – Tókert utca Jókai Mór utca és Ady Endre sétány közötti szakasza – Ady Endre sétány Tókert utca és Fő tér közötti szakasza által körülhatárolt terület
9. II. övezet: az I. övezeten kívül Pápa város közigazgatási területének belterülete
10. III. övezet: Pápa város közigazgatási területének külterülete.”

2. §

A Rendelet) 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adó mértéke – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – 1 800 Ft/m²/év.”

3. §

A Rendelet 7. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

- „(1) Az adó mértéke jogi személy, egyéb szervezet és a magánszemélyek jogi személyiséggel nem rendelkező személyi egyesülése tulajdonában lévő telek esetében a (3) bekezdés b) és d) pontjában foglaltak kivételével
- a) I. övezetben 200 Ft/m²/év
 - b) II. övezetben 100 Ft/m²/év
 - c) III. övezetben 25 Ft/m²/év.
- (2) Az adó mértéke magánszemély tulajdonában lévő telek esetében a (3) bekezdés b) és d) pontjában foglaltak kivételével
- a) I. övezetben 150 Ft/m²/év
 - b) II. övezetben 60 Ft/m²/év
 - c) III. övezetben 15 Ft/m²/év.”

4. §

A Rendelet 8. § (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Mentesül az adó megfizetése alól az az adóalany)

„b) aki egyedül él és jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 500%-át,”

5. §

Hatályát veszti a Rendelet 7. § (3) bekezdés a) pontja.

6. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

Pápa, 2022. október 12.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése értelmében a települési önkormányzat rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A Htv. 6. §-ában foglaltak szerint az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a Htv-ben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, az adó bevezetésének időpontját és időtartamát meghatározza, az adó mértékét – az Htv-ben meghatározott felső határokra, illetőleg a Htv. 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) – az adómaximum figyelembevételével megállapítsa, a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel kibővítsé, a Htv., az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

A Htv. 51/P. § (1) bekezdése alapján a 2022. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanazon helyi adónak, települési adónak a 2020. december 2-án hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke.

Fentiek figyelembevételével 2021. és 2022. évekre vonatkozóan nem lehetett a helyi adómértékeket emelni, Pápán 2016. január 1. óta az adómértékek változatlanok.

2022. augusztus 1-től megváltozott az egyetemes földgáz- és villamosenergia-szolgáltatás igénybevételére jogosultak köre. Az önkormányzatok és intézményeik ettől az időponttól nem jogosultak egyetemes szolgáltatásra, ugyanakkor 2022. december 31-ig az egyetemes szolgáltatásnál magasabb, de a piaci árnál alacsonyabb áron folytatólagos maradt az energiaszolgáltatásuk. 2023. január 1-től piaci viszonyok szerinti szerződéses jogviszonnyá alakul a felhasználó és szolgáltató közötti viszony.

Az önkormányzatoknak fel kell tárniuk és meg kell tenniük azokat az intézkedéseket, amelyekkel az energiafelhasználás és ezzel együtt az energiakiadások csökkenthetők, közfeladataik kiadásai racionalizálhatók, illetve a bevételek növelhetők.

A fentiekben megfogalmazott elvárások alapján megvizsgáltuk a helyi adómértékek emelésének lehetőségét. A rendelet-tervezetben javasolt adómértékek 330 millió Ft többletbevételt eredményezhetnek az önkormányzatnak.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az értelmező rendelkezések kiegészítését tartalmazza, mely a telekadó alkalmazásához meghatározott 3 övezet határait jelöli ki. Az övezeteket az önkormányzat közigazgatási területén belüli területi elhelyezkedés alapján határoztuk meg.

A 2. §-hoz

A Htv. rendelkezései, valamint a Pénzügyminisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztály által közzétett valorizáció szerint az építményadónál alkalmazható adómaximum jelenleg 2 018 Ft/m²/év. Pápán a 2020. december 2-án hatályos adómérték 1 200 Ft/m²/év, valamint a Rendeletben meghatározott esetekben 0 Ft/m²/év. A rendelet-tervezet a vállalkozás céljára használt építményekre vonatkozóan 2023. január 1. napjától 1 800 Ft/m²/év adómérték megállapítását javasolja. Az adómérték emeléssel elérhető többletbevétel 270 millió forint.

A 3. §-hoz

A Htv. 7. § g) pontja alapján az önkormányzat az adó mértékét úgy állapíthatja meg, hogy az a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének is megfelelően. A törvényben meghatározott adómaximumokon felül az adómértéket szükséges az adóalaphoz, a telek értékéhez viszonyítani. A külterületen fekvő telkeknél több esetben az éves fizetendő adó nincs arányban a telek értékével, ezért itt az adómérték csökkentésére teszünk javaslatot.

A belterületi telkek értéke jóval magasabb. Az adómértékkel azt kívánjuk ösztönözni, hogy ezeknek a telkeknek a beépítése minél nagyobb számban megtörténjen. Ezt a célt szolgálja a magánszemélyek részére biztosított adómentesség abban az esetben, amennyiben a telken lakóépület kivitelezése folyik.

A Htv. rendelkezései, valamint a Pénzügyminisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztály által közzétett valorizáció szerint a telekadónál alkalmazható adómaximum jelenleg 366,9 Ft/m²/év. A hatályos rendelet szerinti adómértékek: jogi személyek 50 Ft/m²/év, valamint a rendeletben meghatározott esetekben 0 Ft/m²/év. A rendelet-tervezet 2023. január 1-jétől három övezet meghatározására, övezetenként eltérő adómértékek alkalmazására tesz javaslatot: I. övezet 200 Ft/m²/év, II. övezet 100 Ft/m²/év, III. övezet 25 Ft/m²/év. Az adómérték emeléssel elérhető többletbevétel megközelítőleg 53 millió Ft.

A Htv. rendelkezései, valamint a Pénzügyminisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztály által közzétett valorizáció szerint a telekadónál alkalmazható adómaximum jelenleg 366,9 Ft/m²/év. A hatályos rendelet szerinti adómértékek: magánszemélyek 30 Ft/m²/év, valamint a rendeletben meghatározott esetekben 0 Ft/m²/év. A rendelet-tervezet 2023. január 1-jétől a magánszemélyek esetében is három övezet meghatározására, övezetenként eltérő adómértékek alkalmazására tesz javaslatot: I. övezet 150 Ft/m²/év, II. övezet 60 Ft/m²/év, III. övezet 15 Ft/m²/év. Az adómérték emeléssel elérhető többletbevétel megközelítőleg 7 millió Ft.

Az 4. §-hoz

A magánszemély kommunális adója alól mentesül az az adóalany, aki egyedül él és jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400%-át (114 000 Ft). A mindenkori legkisebb öregségi nyugdíj összege évek óta változatlan, a nyugdíjak tényleges összege emelkedik, de ezzel együtt a kiadások is nőnek (energiaárak, infláció). Ezen a jogcímen 2020-ban 340 fő, míg 2022-ben már csak 230 fő volt jogosult adómentességre. Mivel egyre kevesebben tudják a mentességet igénybe venni, ezért a rendelet-tervezet a mentességi határ 500%-ra történő emelését javasolja. Ez azt jelenti, hogy az egyedül élők 142 500 Ft jövedelemhatárig mentesülnek az adófizetés alól.

A 5. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz, mely szerint a Borsosgyőr, Kéttornyúlak, Tapolcafő városrészek területén lévő telkek esetében a 0 Ft/m²/év adómérték megszűnik.

A 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A szabályozás az adózói kör egy részére kedvezőbb adózási feltételeket jelent (adómérték csökkentés, mentesség bővítése), az adómérték emelésével körülbelül 2500 adózó fizetési kötelezettsége nő. A költségvetésben mindez 330 millió Ft bevételi többletet eredményez.

Környezeti és egészségi következmények

A szabályozásnak környezeti és egészségi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

Az adómérték emelése következtében 2500 adóalanyt kell határozattal értesíteni a fizetési kötelezettségről.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az önkormányzat gazdálkodási körülményeinek, az adóalanyok teherbíró képességének figyelembevételével az önkormányzati feladatok ellátásához szükséges a bevételek növelése, a jogszabály módosítása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző

Szalai Krisztina gazdasági osztályvezető

Szekeresné Markolt Zita adóügyi csoportvezető

Pápa, 2022. október 12.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester