



Pápa Város Önkormányzatának Közterület-Felügyelete
8500 Pápa, Anna tér 15. sz. Tel/Fax: 89/313-192 E.mail: felugyelet@papa.hu.

Előterjesztés

Pápa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2011.04.14.-i ülésére

***BESZÁMOLÓ PÁPA VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÖZTERÜLET-FELÜGYELETE
2010-2011. ÉVI TEVÉKENYSÉGÉRŐL.***

Előadó: Radó István
Közterület-felügyeletvezető

Tisztelt Képviselőtestület!

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. Törvény határozza meg a felügyelet főbb feladatait a közterületek rendjének és tisztaságának, az önkormányzati vagyon védelme érdekében, teremti meg e feladatok ellátásához szükséges szervezeti kereteket, határozza meg az ezekkel összefüggő közszolgálati feladatokat ellátó személyek jogállását.

Városunkban 1987-től működik közterület-felügyelet, a felügyelők közalkalmazottként látták el feladataikat.

2000. január elsejétől fenti törvény alapján, a közterület-felügyelők közszolgálati jogviszonyára a köztisztviselők jogállásáról szóló törvény rendelkezései irányadók. A közterület-felügyelő hivatalos személy.

A Közterület-felügyelet a Polgárőrséggel együtt évente részletesen beszámolt tevékenységéről az Önkormányzat Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Tanácsadó Testületnek, a Képviselőtestület elé első alkalommal terjesztem elő beszámolómat.

Feladatellátás jogszabályi keretei:

A Közterület-felügyelet Pápa város közigazgatási területén törvényben, kormányrendeletben, önkormányzati rendeletekben meghatározott tevékenységet lát el, ennek keretében főbb feladatai:

- a közterületek jogszerű használatának, a közterületeken folytatott engedélyhez kötött tevékenységek ellenőrzése,
- a közterületek rendjére, tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszüntetése, ill. szankcionálása,
- közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében
- közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében,
- közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében,
- közreműködés állategészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában,
- önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértések megelőzése, megszüntetése, szankcionálása.

Feladatellátás személyi feltételei:

A felügyelői létszám 2010-ben 6 fővel indult, majd az év közepén nyugdíjazás és hivatali átszervezés miatt átmenetileg 4 főre csökkent, majd az év utolsó hónapjára 2 fő létszámbővítéssel ismét 6 főre emelkedett. Jelenleg 1 fő tartós betegállományban van, így jelenleg 5 fővel biztosítjuk a közterületi jelenlétet.

Véleményem szerint a város nagyságához és a teljesítendő feladatokhoz mérten a felügyelői létszám optimálisan 8 fő.

2010 februárjától 1 fő adminisztrátor segíti munkánkat, ami jelentős mértékben gyorsítja és teszi naprakésszé a felügyelet adminisztrációs munkavégzését.

A feladatellátás technikai feltételei:

A felügyelet működésének technikai feltételei a korábbi évekhez képest nem változtak, a rendelkezésre álló eszközök állapota kielégítő, mobiltelefonjaink cseréje szükség szerint folyamatos. A digitális fényképezőgépeink a rendszeres igénybevétel miatt elhasználódnak, várhatóan 1 db új beszerzés válik szükségessé ebben az évben.

A felügyelet 2010 nyarán ideiglenesen a volt veradói állomás épületébe költözött, ami átmeneti nehézségeket okozott a működésben. A központi adatnyilvántartáshoz való hozzáférésünk nehézkessé vált, az informatikai-rendszer, melynek alkalmazása nélkülözhetetlen, viszonylag instabil. A Polgármesteri Hivatalba történő visszaköltözésünk e problémákat meg fogja szüntetni. A felügyelet gépkocsival nem rendelkezik, ami megnehezíti bizonyos feladatok végrehajtását.

A Közterület-felügyelet szolgálati rendje:

A Közterület-felügyelet napi munkarendje a Polgármesteri Hivatal munkarendjével megegyezik. Bizonyos feladatok jellegüknél, természetüknél fogva nem teljesíthetők a rendes munkaidő-keretben, ezért jelentős túlmunkavégzés válik szükségessé.

Az éves túlmunka óraszámuk 2010-ben is jelentős volt. A túlmunkavégzést a munkaidőn túli ellenőrzések, a különböző rendezvények helyszíni biztosítása, a használatcikk-piaci felügyelői jelenlét, ill. az egyéb szervezett komplex ellenőrzések tették szükségessé.

A felügyelet intézkedéseinek statisztikai adatai:

2010.-ben a felügyelet az önkormányzati rendeletek (közterület-használati, környezetvédelmi, köztisztasági, állattartási, stb.) betartatása, ügyi szabálytalanságok megszüntetése terén 3206 esetben tett intézkedést, ezekben az esetekben a szabálytalanságok a figyelmeztető, ill. felhívó jellegű intézkedések hatására megszűntek.

Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése esetében 218 alkalommal helyszíni figyelmeztetést alkalmazott felügyeletünk, míg 907 alkalommal nyilvántartásba vett helyszíni bírságolási intézkedés történt. Ebből 106 esetben az elkövetés körülményeire, azok súlyára való tekintettel a helyszíni bírságolás helyett figyelmeztetésben részesítettük az elkövetőket.

Az összes feladatkörben 1067 ügyben szabálysértési feljelentésre (266 db), ill. helyszíni bírság (801 db) kiszabására került sor, a helyszíni bírságokból befizetésre került összeg 2010-ben 5.310.000,- Ft volt.

Helyszíni bírság meg nem fizetése miatt közel 189 esetben, tehát az esetek kb. 24 %-ban szabálysértési eljárást kellett kezdeményezni. Ebből jól látszik, hogy a helyszíni bírságok tekintetében a befizetési hajlandósága 76 %-os, ami elég jó aránynak számít.

Figyelemre méltó hogy a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése vonatkozásában a 2009. és 2010. évi intézkedési adatok jelentős csökkenést mutatnak a korábbi évek adataihoz képest.

A csökkenés mértéke mintegy 28-21 % 2008. évhez képest. Ez azért is fontos, mivel a 2011. évi eddigi adataink sem utalnak növekedésre, várhatóan a 2011-ben is a 2009. és 2010. évi adatok intézkedési száma valószínűsíthető.

A csökkenés valószínűleg több okra vezethető vissza, elsősorban azonban megállapítható, hogy a folyamatos és rendszeres ellenőrzések végül meghozták a kívánt, javuló eredményeket, ami főként a belváros közlekedési rendjében nyilvánul meg.

Sajnos ettől eltekintve továbbra is tapasztalható a közlekedési morál romlása, az önkéntes jogkövető-magatartás hiánya.

Kiemelt feladatok:

A belváros közlekedési rendje:

Kiemelten kezelendő számunkra a belvárosi forgalmi rend betartatása, annak ellenőrzése, szankcionálása, ennek érdekében naponta egy járőr-páros folyamatosan teljesít szolgálatot a belvárosban. A rendszeres jelenlétünk következtében az engedély nélküli behajtások, a tiltott időszakban történő áruszállítások, a súlykorlátozást megszegők száma érezhetően csökkent.

Környezetvédelem, köztisztaság:

Nagy hangsúlyt fektetünk a közterületek tisztántartásának ellenőrzésére, a köztisztasági szabálysértések visszaszorítására, a települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló rendelet rendelkezéseinek, a környezetvédelmi rendeletben foglaltak ellenőrzésére, különös tekintettel tavasztól ősziig a gyomfertőzött közterületek és ingatlanok feltárására, továbbítására a szükséges intézkedések megtétele céljából. A közterület-felügyelők munkáját sok esetben lakossági bejelentések is segítik, ezek kivizsgálása során kívül megtörténik. A Polgármesteri Hivatal Műszaki Osztályának környezetvédelmi ügyintézőivel e téren szoros kapcsolatban állunk, több esetben közös helyszíni bejárásokat, ellenőrzéseket tartunk.

A köztisztaság és környezetvédelem vonatkozásában a feladatellátás kétirányú. Egyrészt a lakosság irányában kell fellépni a különféle szabálysértések megszüntetése érdekében.

Másfelől a Városgondnokság számára rendszeresen írásban adjuk át azon munkák listáját, melyeket el kellett végezniük a közterületeken, ill. az önkormányzat tulajdonában álló ingatlanokon.

A lakossági felszólítások rendszerint rövid időn belül eredményt hoztak, az önkormányzatot érintő közterületeken a Városgondnokság sok esetben csak a megismételt jelzéseinkre tudta teljesíteni feladatait. A közterületeken kihelyezett közúti jelzőtáblák nagy számban sérültek, ezek javítására többszöri felszólítás után került sor.

Ugyancsak a környezetvédelmi ügyintézőkkel együttesen, rendszeresen ellenőriztük az úgynevezett „lomizással” foglalkozók lakó-ingatlanjait annak érdekében, hogy alacsony szinten tartsák az ingatlanokon felhalmozott hulladékot. E körben nagyobb szabású, közös ellenőrzésre is sor került az idei évben, amikor a Rendőrséggel, Nemzeti Adó és Vámhivatallal, a környezetvédelmi ügyintézővel együttes bejárást tartottunk. Hasonló közös ellenőrzéseket a jövőben több alkalommal is szeretnénk végezni.

A legnagyobb problémát az okozza az ellenőrzések során, hogy magántulajdonú ingatlanra a

felügyelők nem léphetnek be, ha azt az ingatlantulajdonos megtiltja.

Illegális szemétkerakás a városban jellemzően 6 helyen történik. Ebből három a közterületre kihelyezett konténerek környékén: (Kishegy-Öreghegy), egy önkormányzati ingatlanon (Honvéd u.) kettő pedig magánterületen: (Lehel utca, Téglagyári út melletti ingatlan). Kritikus állapotok alakultak ki a Rigó lakótelepeken, e tekintetben a Felügyelet sajnos nem tud javuló eredményeket felmutatni. Az illegális hulladéklerakás miatt mindössze 7 esetben tudtunk helyszíni bírságot kiszabni, összesen 88.000.- Ft összegben. Ennek oka, hogy a tettenérés és az elkövetőkre utaló bizonyítékok hiánya miatt az észlelt szabálysértés nem volt rábizonyítható az elkövetőkre, így szabálysértési eljárást nem lehetett indítani. A lakossági jelzésekre történő azonnali helyszínre érkezés sem vezet mindig eredményre, mivel az elkövető a helyszínt időközben már elhagyja, az elkövetőt pedig nem ismerik. (pl.: hulladékok égetése)

A konténerek környékén a gyakoribb takarítás sokat javíthatna a sok esetben megdöböntő látványon.

2010-ben is többször szerveztünk figyelő akciókat, amelyek a megelőzést szolgálták, sajnos igazi eredményt nem tudtunk elérni.

A rendszeresebb, gyakoribb és hatékonyabb figyelőszolgálati tevékenységnek a felügyelet létszáma szab korlátot, továbbá mint említettem, a felügyelet nem rendelkezik gépjárművel, amellyel a figyelőszolgálat eredményesebb lehetne.

A parlagfüves területek nagysága továbbra is stagnál, ezért a nyári és nyár végi időszakokban az egyik fő feladata a felügyeletnek a parlagfüves területek feltárása. A Műszaki Osztály környezetvédelmi ügyintézőivel a felügyelet e területen is folyamatosan együttműködik.

Elhagyott, rendszám nélküli, valamint lejárt műszaki engedéllyel rendelkező gépjárművek illetőleg gépjármű-roncsok, némiképpen emelkedő számban jelennek meg település közterületein, éves szinten nem jelentős, mintegy 20-25 gépjármű gazdáját kell felkutatni. E tevékenységünk lényegében sikeres volt a gépjárművek általában rövid időn belül eltűntek a közterületről.

Közterület-használat, reklámozás:

A közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseinek megsértése nem számottevő, 2010-ben 8 esetben szabtuk ki helyszíni bírságot 75.000.-Ft összegben, ill. néhány szabálysértési feljelentést tettünk.

Vendéglátói egységek ellenőrzése:

Felügyeletünk több esetben - különösen lakossági vagy közérdekű bejelentések kapcsán - ellenőrizte vendéglátó egységek működését, önállóan is és közösen a Hivatal illetékes ügyintézőjével. Az ellenőrzések főként a nyitva tartások rendjére, a lakókörnyezetre gyakorolt zajhatásukra, továbbá a vendéglátó egységek előtti közterületi rendre irányultak. (pl.: közterületen alkoholfogyasztás)

A közterület-felügyelet egyéb feladatait képezik a városi rendezvények lebonyolításában való részvétel.

A városi rendezvények lebonyolításában a felügyelet rendszeresen részt vett, tevékenysége általában a rendezvények helyszínének biztosítása volt, de nem ritkán, útlezárásokkal, forgalomirányítással kellett a rendezvények zavartalan lebonyolítását segíteni. (Agrárexpo, Ballagás, NEJ, Történelmi játékok, Triatlon versenyek, Autómentes nap, stb.)

A közlekedési rend és a közbiztonság fenntartásában a Rendőrséggel és a Polgárőrséggel közösen rendszeres jelenlétet biztosítunk évente a Mindenszentek napi temetői forgalom miatt. Temetőikkel kapcsolatos közös feladataink közé tartozik a temetői viráglopások megelőzése általában, Mindenszentek előtt pedig nagyobb gyakorisággal.

A Felügyelet munkakapcsolata a Polgármesteri Hivatal osztályaival, az Önkormányzat társintézményeivel:

A Felügyelet szoros munkakapcsolatban áll a Polgármesteri Hivatal osztályaival, így különösen a Közigazgatási Osztállyal, a Műszaki Osztállyal, a Szociális és Egészségügyi Osztállyal. Feladataink általában közös helyszíni szemlék lebonyolítása, lakossági bejelentések ellenőrzése, közterületi állapotok fényképes rögzítése, közlekedéstechnikai jellegű problémák közös megoldása.

A Városgondnokság Kommunális részlegével napi kapcsolatot tartunk fenn, a Házkezelőségi részlegének pedig rendszeres segítséget nyújtunk feladatkörükbe tartozó intézkedések során hatósági tanúként.

Időszakonként az Egyesített Szociális Intézmény dolgozóinak kérésére jelenlétünkkel biztosítjuk az élelmiszer segélyek rendezett és zökkenőmentes szétosztását.

A Felügyelet munkakapcsolata a Rendőrséggel és a Polgárőrséggel.

A Rendőrséggel, Polgárőrséggel jó kapcsolatot tartunk fenn. Havi rendszerességgel megbeszélések, egyeztetések zajlottak a Rendőrkapitány irányításával, ahol az aktuális feladatok kerültek meghatározásra. Ez évtől kezdődően negyedévente kerül sor az ilyen jellegű megbeszélésekre. Felügyeletünk tagja a Rendőrség által létrehozott Városi Közlekedési Bizottságnak, mely a városban kialakult közlekedési problémák megoldására, a közlekedésbiztonság javítására összpontosít.

A rendőrségi kérésre lehetőségeink függvényében ellenőriztük az iskolák környékét, a tanítás utáni időszakban a Nátus konyha környékét, továbbá 13 óra 15 óra között a vidéki buszpályaudvaron végeztünk bűnmegelőző tevékenységet. E feladatainkat a jövőben is teljesíteni kívánjuk.

Összefoglalva a 2010-2011. évi tevékenységünket elmondható, hogy (összegzett adatok szerint) a felügyelet a főbb és kiemeltebb fontosságú feladatok ellátását lehetőségeihez képest teljesítette, a kisebb jelentőségű ügyekben pedig törekedett a minél jobb minőségű feladatellátás megtartására.

A 2010-es évben a felügyelet összes intézkedéseinek száma **4.617 db** volt, ami nagyságrendben mintegy 8 %-os csökkenést jelent az egy évvel korábbiakhoz képest. (5001 db)

Jövőbeni főbb célunk a város köztisztasági, környezetvédelmi állapotának javítása, a hulladékkal fertőzött területek számának csökkentése, élhetőbb lakókörnyezetek biztosítása.

Pápa, 2011. április 4.

Radó István sk.
Közterület-felügyeletvezető

Melléklet

Összes intézkedések száma köztisztasági, környezetvédelmi ügyekben

2007 év	2008 év	2009 év	2010 év
2818 db	2678 db	3058 db	2574 db

Összes intézkedések száma Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése miatt

2007 év	2008 év	2009 év	2010 év
2409 db	1767 db	1266 db	1391 db

Összes intézkedések száma egyéb önkormányzati rendeletek megsértése miatt (Közterület-használat, reklám, ügyi, piac, temetők, állattartás, egyéb)

2007 év	2008 év	2009 év	2010 év
811 db	701 db	677 db	652 db

Összes közterület-felügyelői intézkedések száma

2007 év	2008 év	2009 év	2010 év
6038 db	5146 db	5001 db	4617 db