



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

106.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselőtestület 2021. szeptember 2-i ülésére

Tárgy: Várakozási (parkolási) közszolgáltatási feladatok átszervezése

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

Tisztelt Képviselőtestület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 2. pontja szerint a településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása) a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat. Az Mötv. 2015. január 22-től hatályos 16/A. §-a az alábbi:

„A helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozási (parkolási) közszolgáltatást

- a) a helyi önkormányzat,
- b) kizárólag e közszolgáltatási feladat ellátására alapított költségvetési szerv,
- c) 100%-os önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság, továbbá e gazdasági társaság 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság,
- d) önkormányzati társulás, vagy
- e) a közterület-felügyelet

láthatja el külön törvényben szabályozottak szerint.”

A várakozási (parkolási) közszolgáltatásra vonatkozó részletszabályokat a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény tartalmazza. A törvény 9/D. § (2) bekezdése értelmében a helyi közutakon, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, tereken, parkokban és egyéb közterületeken járművel történő várakozás biztosítását célzó közszolgáltatást a helyi önkormányzat, vagy az Mötv. 16/A. §-a szerinti szolgáltató látja el. E § (3) bekezdése szerint a járművek helyi közutakon, valamint helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, tereken, parkokban és egyéb közterületeken történő várakozása a helyi önkormányzat, vagy az Mötv. 16/A. §-ában meghatározott szolgáltató és a várakozási terület igénybevevője közötti polgári jogi jogviszony. A várakozási díj és a pótdíj megfizetéséért a jármű üzemeltetője felel. A 9/D. § (4)-(6) bekezdése az alábbi:

(4) A helyi önkormányzat a Mötv. 16/A. §-ában meghatározott gazdasági társasággal a (2) bekezdés szerinti közszolgáltatás ellátására közigazgatási szerződést köthet. A szerződésnek tartalmaznia kell:

- a) a szolgáltató által ellátandó közfeladatot és egyéb tevékenységet,
- b) a várakozási területet, amely tekintetében a szolgáltató a közfeladat ellátására köteles,
- c) a helyi önkormányzat és a szolgáltató közötti kapcsolattartás részletes szabályait,
- d) a szolgáltató által ellátott feladatok ellenértékének meghatározását,

- e) a nyilvántartási, adatszolgáltatási és elszámolási kötelezettségek teljesítésének módját és formáját,
- f) a ráfordítások és nyereségek meghatározásának szempontjait,
- g) a szerződés időtartamát.

(5) A (4) bekezdés szerinti szerződést - annak módosításaival egységes szerkezetben - az önkormányzat és a gazdasági társaság a hatálybalépését követő 30. napon a honlapján közzéteszi.

(6) A (3) bekezdés szerinti polgári jogi viszony alapján a parkolási szolgáltatást igénybe vevő által megfizetett várakozási díj és pótdíj összege a helyi önkormányzatot illeti meg. A szolgáltató legalább a szolgáltatás ellátásához szükséges költségekre jogosult.

Az Mötv. 41. § (6) bekezdése értelmében a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete az önkormányzati intézmények átszervezéséről szóló előterjesztésben foglalt átszervezési javaslatokat 93/2020. (VII.17.) határozatában tudomásul vette azzal, hogy felkérte a Polgármestert, hogy a konkrét döntést igénylő előterjesztéseket terjessze a Képviselőtestület elé.

A 2020. július 9-i előterjesztés a településüzemeltetési, településfejlesztési feladatokat ellátó intézmények, gazdasági társaságok tekintetében tartalmazta, hogy a közeljövőben nem zárható ki annak lehetősége sem, hogy a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. üzemeltesse a város parkolóit.

Az önkormányzati feladat-ellátás módját, szervezeti keretét érintően következetesen képviseljük azt az álláspontot, hogy szükséges az önkormányzati intézményektől a vállalkozási jellegű feladatok kiszervezése és azok gazdasági társaság által történő ellátása, mivel az ilyen típusú feladatok az intézmények számára a piacnak való kitettséget jelentenek. Célunk pedig, hogy az önkormányzat költségvetési intézményei ne függjenek anyagilag külső tényezőktől. Megyei, de országos kitekintésben is látható, hogy a parkolási közszolgáltatási feladatokat az önkormányzatok nem költségvetési intézményeik, hanem gazdasági társaságaik útján látják el. Az Állami Számvevőszék rendszeresen vizsgálja az önkormányzati feladatok ellátásának módját, kiemelt figyelmet fordítva az önkormányzati gazdasági társaságok ellenőrzésére, e társaságok gazdálkodásának, vagyongazdálkodásának szabályszerűségére, ezzel összefüggésben a tulajdonosi joggyakorlás kereteire és szabályszerűségére is. Az Állami Számvevőszék jelentéseiben visszatérő megállapítás, hogy az önkormányzatok kötelező és önként vállalt feladataik vonatkozásában is egyre szélesebb körben alkalmazzák a költségvetésen kívüli feladatellátást, ezáltal – nonprofit szervezetek mellett - az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok is kiemelt fontosságú szerephez jutottak.

Jelen előterjesztés a várakozási (parkolási) feladat önkormányzati intézmény és gazdasági társaság közötti átadás-átvételéről szól, de folyamatban van a város parkolási rendszerének, a belvárosba történő behajtási rend, a behajtási, várakozási engedélyezés szabályainak felülvizsgálata is.

Fentiekre hivatkozással javasolom, hogy a várakozási (parkolási) közfeladatot 2021. október 1-jétől a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. lássa el.

A feladat átadás-átvételéhez a következő képviselőtestületi döntések szükségesek:

- belváros közlekedéséről szóló 12/2013. (V.9.) önkormányzati rendelet módosítása (I. melléklet)
- Pápa Város Önkormányzat Képviselőtestületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2014. (X.22.) önkormányzati rendelet módosítása (II. melléklet)
- Pápa Város Önkormányzatának Városgondnoksága és Közterület-felügyelete alapító okiratának módosítása (III. melléklet)
- Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. alapító okiratának módosítása (IV. melléklet)
- Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. 2021. évi üzleti tervének módosítása (V. melléklet).

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megvitatni és határozati javaslatot elfogadni.

2021. augusztus 25.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Határozati javaslat

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a Pápa Város Önkormányzatának Városgondnoksága és Közterület-felügyelete önkormányzati költségvetési szerv útján ellátott várakozási (parkolási) közfeladatot 2021. október 1. napjától a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. részére adja át közfeladat-ellátási kötelezettséggel. A Képviselőtestület a közfeladat ellátásához szükséges feltételeket biztosítja.

A Képviselőtestület utasítja a Polgármestert, hogy a várakozási (parkolási) közszolgáltatás ellátása érdekében - 2021. október 1-jei hatályba lépéssel - kössön szerződést a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft-vel.

Határidő: 2021. október 1.

Felelős: Dr. Áldozó Tamás polgármester

Dr. Nagy Krisztina jegyző

Mészáros Csaba ügyvezető