



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

85

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2016. május 30-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2016. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályairól

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester
Benecz Rita emberi erőforrás osztályvezető

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete a kedvtelésből tartott állatok tartásának
szabályairól

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazása során használt fogalmak alatt az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvényben, a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. r.) valamint a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló 27/2009. (XII. 3.) SZMM rendeletben alkalmazott fogalmakat kell érteni.

2. A kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó közös szabályok

2. §

- (1) Tilos kedvtelésből tartott állatot többlakásos épület közös használatra szolgáló területén - kivéve a használat szerint megosztott, lekerített, zárt és kizárólagosan használt területet - vagy közterületen tartani, etetni, felügyelet nélkül szabadon engedni.
- (2) Az állattartó köteles a kedvtelésből tartott állat által okozott szennyeződést a közterületről vagy a többlakásos épület közös használatra szolgáló területéről eltávolítani.
- (3) Ha az állattartó nem kívánja az állatot tovább tartani, köteles annak megfelelő elhelyezéséről gondoskodni.
- (4) Tilos a kedvtelésből tartott állatot köztéri szökőkútban fürdetni.

3. Az ebek tartására vonatkozó külön szabályok

3. §

- (1) Eb többlakásos épület közös használatra szolgáló területén, használat szerint megosztott, lekerített, zárt és kizárólagosan használt, legalább a Korm. r.-ben meghatározott méretű területen tartható olyan módon, hogy az elkóborolni, közterületre, közös használatra szolgáló területre vagy más személy ingatlanára felügyelet nélkül kijutni ne tudjon.
- (2) Közepes és nagy testű ebet a kiszabadulását megakadályozó, mások testi épségét nem veszélyeztető módon kell tartani, szükség esetén a kerítést ennek megfelelően kell kialakítani.
- (3) Közepes és nagy testű eb tartási helyének bejáratán az ebre utaló figyelmeztető táblát jól látható módon ki kell helyezni.

- (4) Közepes és nagytestű ebet lakóház folyosóján, lépcsőházában szájkosárral és pórázzal szabad vezetni.
- (5) Az eb üzlet előtt szájkosár és póráz használatával kiköthető arra az időtartamra, amíg az eb tartója az üzletben tartózkodik.
- (6) Az üzemeltető engedélyének hiányában tilos az ebet beengedni, bevinni, illetve ott tartani
 - a) köznevelési, felsőoktatási, felnőttképzést folytató intézménybe,
 - b) egészségügyi intézmények területére,
 - c) közművelődési intézmények területére vagy
 - d) ügyfélforgalmat lebonyolító közintézmények épületébe.
- (7) A (6) bekezdésben foglaltakat nem kell alkalmazni a segítő kutya, valamint a Magyar Honvédség, a rendvédelmi szervek, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, a nemzetbiztonsági szolgálatok feladatainak ellátását szolgáló eb esetében.
- (8) Az eb tulajdonosa vagy találója - egyéb elhelyezés hiányában -, amennyiben azt nem tartja tovább, köteles felajánlani az ebet állatvédő egyesület, illetve Pápa Város Önkormányzatának Városgondnoksága gyepmesteri telepe (a továbbiakban: gyepmester) részére. A gyepmester a felajánlott ebet köteles átvenni.
- (9) A város területén talált gazdátlan, kóbor, illetve közterületen szabadon engedett ebek (vakvezető kutya kivételével) befogása és elszállítása a gyepmester feladata.
- (10) A befogott vagy a gyepmesternek átadott ebet tulajdonosa vagy találója a tartási költségek megtérítése mellett 15 napon belül kiválthatja.
- (11) A befogott és 15 nap után ki nem váltott ebbel a gyepmester rendelkezik.

4. A közösségi együttélés alapvető szabályai

4. §

A közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követ el, aki a 2. §-ban, a 3. § (1)-(4) vagy (6) bekezdésében meghatározott szabályokat szándékosan vagy gondatlanul megszegi.

5. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésének jogkövetkezményei

5. §

- (1) Aki a 2. § (1) bekezdésében, a 3. § (3) bekezdésében meghatározott közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követ el, természetes személy elkövető esetén ötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövető esetén ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy huszonötezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.
- (2) Aki a 2. § (2) bekezdésében meghatározott közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követ el, természetes személy elkövető esetén százezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövető esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

- (3) Aki a 3. § (6) bekezdésében meghatározott közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követ el, természetes személy elkövető esetén százötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövető esetén egymillió ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy hetvenötezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.
- (4) Aki a 2. § (3)-(4) bekezdésében, a 3. § (1)-(2), (4) bekezdésében meghatározott közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követ el, természetes személy elkövető esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövető esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy százezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

6. Eljárési szabályok

6. §

- (1) A rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén a közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos ügyekben átruházott hatáskörben a jegyző jár el.
- (2) Az eljárások során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályait kell alkalmazni.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárás bejelentés vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul. A közigazgatási hatósági eljárás
 - a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,
 - b) a mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától, vagy
 - c) a jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 6 hónapon belül indítható meg.
- (4) A közigazgatási bírság összegét úgy kell megállapítani, hogy igazodjék az elkövetett cselekmény súlyához. Az elkövető személyi körülményeit annyiban kell figyelembe venni, amennyiben azok a rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak.
- (5) A közigazgatási bírság kiszabásakor figyelembe kell venni a cselekmény elkövetésének időpontját megelőző két éven belül az elkövető közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt történt felelősségre vonását. Enyhítő körülményként kell figyelembe venni az elkövetőnek a hatósági eljárás során a hatósággal való együttműködését.
- (6) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja.
- (7) Amennyiben a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni. A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell, a meghallgatást lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell fogatosítani.

- (8) A helyszíni bírsággal is sújtható közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetében a helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő vagy a Pápai Polgármesteri Hivatal ügyintézője jogosult.
- (9) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül kell megfizetni Pápa Város Önkormányzata 11748045-15429410 számú költségvetési elszámolási számlájára.
- (10) Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.

7. Záró rendelkezések

7. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 17/2013. (VI.27.) önkormányzati rendeletének 10. alcíme.

Pápa, 2016. május 18.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Kanozsainé dr. Pék Mária
címzetes főjegyző

Általános indokolás

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján a települési önkormányzat képviselőtestülete a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályait rendeletben határozza meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (4) bekezdésében foglaltak szerint a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.

A hivatkozott jogszabályhelyekre tekintettel az önkormányzat jogszabályi kötelezettségének tesz eleget a rendelet megalkotásával.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet-tervezet az ágazati jogszabályokra utaló hivatkozással határozza meg a rendelet alkalmazása során használható fogalmakat.

2. §-hoz

A kedvtelésből tartott állatok tartásának általános szabályait határozza meg. Meghatározza a közös használatú tereken és a közterületeken követendő magatartási szabályokat.

3. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet kiemelten foglalkozik az ebek tartásának szabályaival, tekintettel arra, hogy ezt az állatfajtát tartják a legnagyobb számban úgy, hogy a nem megfelelő tartás miatt bekövetkező sérülés veszélye fennáll.

Az önkormányzati rendelet-tervezet javaslatot tesz azon ebek elhelyezésének megoldására, amelyeket a tartó nem kíván vagy nem tud a továbbiakban tartani. A javasolt megoldás csökkenti a gazdátlan, kóborló ebek számát.

4. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet meghatározza azokat a magatartási szabályokat, amelyek megszegése a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti.

5. §-hoz

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 94/A § (1a) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

A közigazgatási bírság kiszabása során a hatóság köteles mérlegelni különösen

a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét,

b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,

c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,

d) a jogsértő állapot időtartamát,

e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,

f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint

g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

A Ket. előírására tekintettel a rendelet-tervezet differenciáltan határozza meg az egyes magatartási szabályok illetve hasonló módon megnyilvánuló magatartás csoportok esetében kiszabható közigazgatási bírság felső határát. A javaslat a legmagasabb bírságot a polgárok vagyonára, biztonságára nagyobb mértékű fenyegetettséget hordozó magatartások esetében javasolja kiszabni.

6. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetében a közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos határkört a jegyző gyakorolja.

A bírság kiszabása során a Ket. szabályait kell alkalmazni.

7. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzati rendelet megalkotása elősegíti a felelős állattartást.

Környezeti és egészségügyi következményei:

A közterületek, közös használatú területek tisztántartásával csökken ezek szennyezettsége, és az egyes állati eredetű megbetegedések kockázata.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása az adminisztratív terheket nem növeli.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendelet-tervezet a megváltozott jogszabályi környezetnek, a magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelés indokolja.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az önkormányzati rendelet-tervezet alkalmazásához a szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította:

Kanozsainé dr. Pék Mária címzetes főjegyző
Benecz Rita emberi erőforrás osztályvezető
Bakalár Attila köztisztviselő

Pápa, 2016. május 18.




Dr. Áldozó Tamás
polgármester