



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

9.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselőtestület 2023. február 23-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2023. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2023. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről
szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 5. alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. Önkormányzati tulajdonban álló köztemetők rendjére
vonatkozó szabályok megszegése

6. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a köztemető területén temetkezési szolgáltatásra utaló reklámot vagy hirdetőtáblát az üzemeltető engedélye nélkül vagy nem az erre a célra kijelölt helyen helyez el.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a köztemető területén az elszáradt koszorút, virágot vagy hulladékot nem a kijelölt hulladékgyűjtő edényzetbe helyezi el.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a köztemető területére
 - a) a Magyar Honvédség, a rendvédelmi szervek, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, a nemzetbiztonsági szolgálatok és a közfeladatokat ellátó őrszolgálatok feladatainak ellátását szolgáló állatok,
 - b) a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló 27/2009. (XII. 3.) SZMM rendeletben meghatározott segítő kutya és
 - c) a lovasfogat kivételével állattal megy be.”

2. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 10. §-a,
- b) 11. §-a.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Pápa, 2023. február 16.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdés d) pontja lehetőséget biztosít a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos kötelezettségek tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

A közösségi együttélés alapvető szabályait tartalmazó rendelet alapján a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók, amelyek elősegítik a jogkövető magatartás érvényesülését.

1. A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal 202302873 ügyszámú törvényességi felhívással élt Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 10. §-ában foglaltakkal szemben.

A törvényességi felhívást a Képviselőtestületnek 2023. január 18-án megküldtük.

A jelenleg hatályos Ör. 10. § (1)-(3) bekezdése alapján

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladéktermelő, aki olyan gyűjtőedénybe helyezi el a hulladékot, amelynek közszolgáltatási díját más fizeti meg.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az árusító, szolgáltató vagy egyéb gazdasági tevékenység folytatója, aki a tevékenysége folytán közterületen keletkezett, háztartási hulladékhoz hasonló jellegű és összetételű hulladék elszállításáról nem gondoskodik.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladékról szóló törvény szerinti ingatlanhasználó, aki gyűjtőedényt közterületen tartósan, közterület-használatra vonatkozó döntés hiányában helyez el.*

A hulladékgazdálkodási bírság mértékéről szóló 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (2) bekezdés a)-f) pontjai alapján a bírság kiszabására a települési önkormányzat jegyzője jogosult, amennyiben

- a) az ingatlan tulajdonos a települési hulladék gyűjtésére és átadására vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy
- b) a települési hulladék kezelésére szervezett hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételét mellőzve jogellenes hulladék-elhelyezése történik, vagy
- c) a települési hulladékot közterületen, illetve más ingatlanán hagyta el, vagy
- d) az ingatlan tulajdonosa a települési hulladéknak az önkormányzati rendeletben meghatározott szelektív gyűjtésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy
- e) az ingatlan tulajdonosa az önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, vagy
- f) a kötelezett az önkormányzati rendeletben foglalt, egyéb hulladékgazdálkodással összefüggő kötelezettségeit megszegi.

A Korm. rendeletben meghatározott tényállások esetében az önkormányzati rendelet nem rendelheti el közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősítve közigazgatási bírság alkalmazását is, mert ugyanazon felelősségi alakzat tekintetében a többes szankcionálás sérti a jogbiztonság elvét, ezáltal az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésével ellentétes. A tiltott párhuzamos szabályozásra tekintettel az Ör. 10. §-ának hatályon kívül helyezése indokolt.

2. A jegyző a hatályos önkormányzati rendelet felülvizsgálta. Az Ör. 11. §-a szerint *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlantulajdonos, aki*
- a) *a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtése során nem a megfelelő gondossággal jár el annak érdekében, hogy az mások életét, testi épségét, egészségét ne veszélyeztesse, a természetes és épített környezetet ne szennyezze, a növény- és állatvilágot ne károsítsa, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja,*
 - b) *a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet a közszolgáltatónak nem adja át.*

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási tevékenység részletes szabályairól 455/2013. (XI. 29.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése alapján az ingatlanon történő vízfelhasználás esetén az ingatlan tulajdonosa, vagy kezelője, vagy egyéb jogcímen használója évente legalább egy alkalommal köteles a közszolgáltatás igénybevételére, kivéve, ha jogszabály eltérően rendelkezik.

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/J. § (1)-(2) bekezdése alapján

- (1) Ha az ingatlantulajdonos vagy a közszolgáltató a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízzel kapcsolatos tevékenységét jogszabálytól vagy a bejelentésben foglaltaktól eltérő módon végzi, közszolgáltatási bírságot köteles fizetni.
- (2) A közszolgáltatási bírságot a vízügyi hatóság szabja ki a jegyző kezdeményezése alapján.

A többes szankcionálás elve sérti a jogbiztonság elvét ezért indokolt az Ör. 11. §-ának hatályon kívül helyezése.

A jogbiztonság érdekében indokolt a köztemetők rendjére vonatkozó szabályok pontosítása.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az önkormányzati tulajdonban álló köztemetők rendjére vonatkozó rendelkezések újrászabályozására tesz javaslatot az önkormányzati rendelet-tervezet.

2. §-hoz

A hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

3. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében a következők:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása elősegíti a jogkövető magatartást a köztemető rendjének megőrzése érdekében.

Környezeti és egészségi következményei:

Az önkormányzati rendelet-tervezetben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások száma mérsékelhető, a környezet szennyezettsége csökkenthető.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása az adminisztratív terheket nem növeli.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendelet-tervezet a törvényességi felhívás, a hatályos jogszabályi környezetnek való megfelelés és a jogbiztonság indokolja.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az önkormányzati rendelet-tervezet alkalmazásához a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző

Benecz Rita szociális és közigazgatási osztályvezető

Bakalár Attila igazgatási és lakásügyi csoportvezető

Pápa, 2023. február 16.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester