



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

102.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2019. augusztus 29-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2019. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 33/2017. (XII.22.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2019. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről
szóló 33/2017. (XII.22.) önkormányzati rendelet módosításáról*

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 33/2017. (XII.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az *emlékmű, botlókő, emléktábla és magyarázó tábla állítás rendjéről* szóló önkormányzati rendeletben meghatározott emlékművet, botlókövet, emléktáblát, magyarázó táblát engedély vagy hozzájárulás *nélkül helyez el, vagy állít fel.*
A magatartás természetes személy elkövetője kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

2. §

A Rendelet 4. alcíme helyébe a következő alcím lép:

„4. *Közterület-használat rendjére* vonatkozó szabályok megszegése

4. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületet *a határozat véglegessé válását, vagy a hatósági szerződés hatályba lépését és a használati díj megfizetését megelőzően* foglal el.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki konflissal vagy kisvonattal nem az erre kijelölt helyen állomásozik.
- (3) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személy elkövetője kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatára *vonatkozó döntést* a közterület-használat helyén nem tartja magánál és ellenőrzés során az ellenőrzésre jogosult személynek nem mutatja be.

* A **vastag betűvel** szedett szövegrészek a jogszabály szövegét, a normál betűvel szedett szövegrészek a jelenleg hatályos 17/2013.(VI.27.) önkormányzati rendelet szövegét, a *dőlt* betűvel szedett szövegrészek a javasolt módosításokat tartalmazzák.

- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a *közterület-használatról* szóló önkormányzati rendeletben meghatározott korlátozások megsértésével utcai zenélést folytat.
- (6) A (4)-(5) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személy elkövetője ötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (7) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a *közterület-használatról* szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. körzetben történő *építési tevékenység* során a porképződést permetezéssel, zárt törmelékcsúszdával, zárható szállító tartállyal nem akadályozza meg.
- (8) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a *közterület-használatról* szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. körzetben a felújításra kerülő épület homlokzati falán vagy az épület előtti állványzaton - *az építkezési porvédelem miatt* - megfelelő hálót nem helyez el.
- (9) A (7)-(8) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személy elkövetője százezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (10) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a *belváros közlekedéséről* szóló önkormányzati rendeletben meghatározott *belvárosban* bontási törmeléket, ömlesztett építési anyagot nem konténerben tart.
- (11) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a (10) bekezdés szerinti, törmeléket tartalmazó konténert legkésőbb a következő munkanapon, ünnepnapokat és a városi nagyrendezvények napját megelőző munkanapon a kijelölt törmeléklerakó helyre nem szállítja el.
- (12) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületen tárolt építési anyag rendezettségéről nem gondoskodik, nem akadályozza meg annak a csapadékvíz-elvezető létesítményekbe kerülését, vagy azt a közterület kezelőjének írásbeli engedélye nélkül a gyalogos- és gépjárműforgalmat akadályozó módon helyezi el.
- (13) A (10)-(12) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személy elkövetője százötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője egymillióötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

5. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a választási kampányban résztvevő jelölő szervezet vagy független jelölt, aki a kampány időtartama alatt - a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény szerinti - plakátját
- a) nem a *közterület-használatról* szóló önkormányzati rendeletben felsorolt hirdetőfelületeken,
 - b) nem a használatában lévő mozgatható mobil reklámhordozón,
 - c) a parkokban, játszótérekben, vagy

- d) az önkormányzat tulajdonában lévő, valamint állami vagy önkormányzati hatóság elhelyezésére szolgáló, vagy műemléki, műemlék jellegű, városképi jelentőségű épületen belül, vagy az épületek falán, kapuján, kerítésén, tartozékain helyezi el.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a választási kampányban résztvevő jelölő szervezet vagy független jelölt, aki a kampány időtartama alatt a használatában lévő mozgatható mobil reklámhordozót
- a) a Fő utcán, Fő téren, vagy a Kossuth utcán,
 - b) a közterület egyéb részeinek és a szomszédos ingatlanok a rendeltetésszerű használatát, a közterület fenntartási munkáit akadályozó módon, vagy
 - c) az útügyi, közlekedési hatóságok előírásainak nem megfelelő módon helyezi el.
- (3) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személy elkövetője kétszázezer forintig, jogi személy elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

3. §

A Rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a temető területén
- a) temetkezési szolgáltatásra utaló reklámot vagy hirdetőtáblát
 - aa) az üzemeltető engedélye nélkül,
 - ab) nem az erre a célra kijelölt helyen helyez el,
 - b) az elszáradt koszorút, virágot vagy szemetet nem a kijelölt hulladékgyűjtő helyre teszi,
 - c) *az elhervadt koszorút nem a kijelölt hulladékgyűjtő helyen bontja szét, vagy*
 - d) *avart és kerti hulladékot éget.*”

4. §

(1) A Rendelet 7. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(7) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el *az, aki avart és kerti hulladékot*
- a) közterületen,
 - b) a Településszerkezeti Terv szerinti
 - ba) nagyvárosias lakóterületen, vagy
 - bb) településközponti vegyes területen
- éget.*”

(2) A Rendelet 7. § (16) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A közösségi együttélés alapvető sértő magatartást követ el az az ingatlan tulajdonos, aki...]

„f) gyűjtődényt közterületen tartósan, közterület-használatra vonatkozó *döntés* hiányában helyez el,”

5. §

A Rendelet 8. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki *üzleteknél – kivéve a belváros közlekedéséről szóló önkormányzati rendelet területi hatálya alá tartozó területeket* – 20.00 és 6.00 óra között áruszállítást és rakodást végez.”

6. §

A Rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki - a *közterület használatáról* szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel - közterületen vagy magánterületről közterületre irányuló módon, szolgáltatás- vagy termékértékesítés elősegítésére

- a) munkanapokon (hétfőtől-péntekig) és szombaton 0.00-8.00 óra, 12.00-15.00 óra, 18.00-24.00 óra között,
- b) vasárnap és munkaszüneti napokon hangosító eszközt használ.”

7. §

(1) Ez a rendelet 2019. szeptember 1-jén lép hatályba

(2) Hatályát veszti a Rendelet 1. § (8) bekezdése.

Pápa, 2019. augusztus 23.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdésének d) pontja szerint felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete elfogadta a **közterület-használatról szóló 11/2019. (VI.27.) önkormányzati rendeletet**, amely 2019. szeptember 1-jén lép hatályba. Az önkormányzati rendelet eljárási szabályai szerint közterületet csak a határozat véglegessé válását vagy a hatósági szerződés hatályba lépését és a használati díj megfizetését követően lehet elfoglalni.

A közterület-használatról szóló önkormányzati rendelettel való összhang megteremtése érdekében szükséges a Rendelet felülvizsgálata és módosítása. Emellett indokolt egyes tényállási elemek pontosítása is.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet **Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének az emlékmű, botlókő, emléktábla és magyarázó tábla állítás rendjéről szóló 27/2011. (IX.29.) önkormányzati rendeletében** meghatározott korlátozó rendelkezések közül közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti emlékmű, emléktábla, botlókő, emléktábla és magyarázó tábla engedély vagy hozzájárulás nélküli elhelyezését, felállítását. A jelenleg hatályos rendelkezésekhez képest a tervezet kisebb korrekciókat tartalmaz.

2. §-hoz

A **közterület-használatról szóló 11/2019. (VI.27.) önkormányzati rendelettel** összhangban az önkormányzati rendelet-tervezet meghatározza a közterület-használat rendjét sértő magatartásokat és a közigazgatási bírság felső határát. Tekintettel arra, hogy a 4. alcím módosul, szükséges a teljes alcím újra szabályozása, amely kizárólag csak pontosításokat tartalmaz, új tényállást nem állapít meg.

3. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet **Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a köztemetők használatának és a temetkezés rendjéről szóló 2/2014.(II.5.) önkormányzati rendeletében** meghatározott, a temetők rendjére vonatkozó rendelkezések közül közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti a reklám vagy hirdetőtábla engedély nélküli, vagy nem a kijelölt helyen történő elhelyezését, a nem megfelelő hulladékkezelést és az égetést.

4. § - 6. §-hoz

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a környezet védelméről szóló 41/2005.(XII.16.) önkormányzati rendelettel és a közterület-használatról szóló önkormányzati rendelettel való összhang megteremtése érdekében szükséges a Rendelet módosítása.

7. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Az önkormányzati rendelet-tervezet rendelkezik az 1. § (8) bekezdésének hatályon kívül helyezéséről, mivel indokolatlan szabályozást tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzati rendelet megalkotásával, a közösségi együttélés alapvető szabályainak meghatározásával, a lakosságot és a közterületek rendjét sértő cselekmények esetén szankciót helyez kilátásba.

Környezeti és egészségügyi következményei:

Az önkormányzati rendelet-tervezetben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások száma a szankciók kilátásba helyezésével, illetve alkalmazásával csökkenthető, melynek eredményeként a környezeti és egészségügyi károk is mérsékelhetők.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása az adminisztratív terheket nem növeli.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendelet-tervezet megalkotását a megváltozott jogszabályi környezetnek való megfelelés indokolja.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az önkormányzati rendelet-tervezet alkalmazásához a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző

Benecz Rita emberi erőforrás osztályvezető

Bakalár Attila igazgatási csoportvezető

Pápa, 2019. augusztus 23.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester