



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

66.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2015. május 28-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2015. (...)
önkormányzati rendelet-tervezete a helyi közművelődésről

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester
Rádi Róbert kabinetvezető

PÁPA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐTESTÜLETÉNEK
...../2015. (....) önkormányzati rendelet-tervezete
a helyi közművelődésről

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a muzeális intézményekről, valamint a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. tv. (a továbbiakban: kulturális törvény) 77. §-ban kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a helyi közművelődésről a következő rendeletet alkotja:

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) A rendelet célja, hogy a helyi társadalom művelődési és kulturális szükségleteinek figyelembevételével – a helyi hagyományok, lehetőségek és sajátosságok alapján – egységes alapelvek szerint határozza meg az Önkormányzat által támogatandó közművelődési tevékenységek körét, azok ellátásának módját, valamint a finanszírozási alapelveket.
- (2) További célja, hogy elősegítse az állampolgárok művelődéshez való jogának gyakorlását, biztosítsa a művelődés helyi feltételeit, lehetővé tegye a település hagyományainak ápolását és a helytörténeti és honismereti tevékenység fejlődését, segítse elő a nemzeti és kulturális értékek megismertetését, rögzítse a könyvtárhasználat jogának biztosítását, szabályozza a nyilvános könyvtári ellátás működését.

2. Közművelődési feladatellátás

2. §

- (1) Az Önkormányzat a kötelezően ellátandó közművelődési feladatait elsősorban az alábbi saját fenntartású intézményein keresztül látja el:
 - a) Jókai Mór Művelődési és Szabadidő Központ (továbbiakban: JMSZK),
 - b) Jókai Mór Városi Könyvtár (továbbiakban: Könyvtár) és
 - c) Gróf Esterházy Károly Múzeum (továbbiakban: Múzeum).
- (2) Az Önkormányzat fenntartásában működő, alaptevékenysége körében közművelődési feladatokat is ellátó intézmény a Pápai Városi Televízió.
- (3) Az Önkormányzat által alapított, közművelődési tevékenységet is ellátó gazdasági társaság a Pápai Platán Városmarketing és Turisztikai Nonprofit Kft.
- (4) Az Önkormányzat az egyes közművelődési feladatainak ellátását nem önkormányzati fenntartásban működő intézményekkel, civil szervezetekkel és egyházakkal kötött megállapodás útján is biztosíthatja.

3. §

A közművelődési feladatellátásban résztvevők munkájuk során együttműködnek

- a) a szakmai államtitkársággal,
- b) hazai és nemzetközi szakmai intézetekkel,
- c) a város nevelési-oktatási intézményeivel,
- d) a sajtóval,
- e) mindazon intézményekkel és szervezetekkel, akikkel az önkormányzat közművelődési megállapodást köt és
- f) az egyházakkal.

4. §

(1) Az Önkormányzat a kulturális törvény 76. § (2) bekezdés a)-h) pontjaiban meghatározott feladatokat - költségvetési lehetőségei függvényében – a JMSZK útján biztosítja:

- a) a helyi lakosság igényei alapján iskolai képzést kiegészítő lehetőségek biztosítása, tanfolyamok szervezése,
- b) a lakosság élet- és munkaképessége növekedése érdekében a mentális kultúrát és önismeretet fejlesztő alkalmak, tanfolyamok, táborok, bemutatók, konzultációk, fórumok szervezése,
- c) a helyi értékeket védő, gazdagító összefogások ösztönzése, helytörténeti, településismertető kiállítások, bemutatók, tudományos ülések, vetélkedők szervezése, közösségek működésének támogatása,
- d) helyi értékek, hagyományok feltárása, a természeti, környezeti, művészeti, népművészeti, közösségi értékek, városi szempontból kimagasló tevékenységet végző személyiségek életművének bemutatása, elismertetése, példájuk ismertté tétele,
- e) kulturális turizmus helyi értékeken alapuló segítése,
- f) az ünnepek együttes öröméhez, az esztétikai élmények megéléséhez nemzeti és helyi ünnepek, évfordulók megszervezése; az egyházi hagyományos ünnepek, nemzetiségi rendezvények közismertté tétele,
- g) a különböző korosztályok eltérő szórakozási és közösségi igényeihez kulturált lehetőségek biztosítása, speciális kisközösségek létrehozásának támogatása,
- h) amatőr művészeti csoportok, alkotóműhelyek, civil szervezetek működéséhez színtér biztosítása, tevékenységük megismertetése, összehangolása, közöttük kapcsolat, együttműködés kialakítása,
- i) ismeretszerző, közérdekű információkat közlő összejövetelek szervezése,
- j) a helyi társadalom kapcsolatainak, a közösségek közötti együttműködéseknek az erősítése,
- k) a partnervárosokkal, valamint a városban élő nem magyar állampolgárok szervezeteivel sokoldalú kulturális, közművelődési kapcsolat kialakítása és fenntartása,
- l) színházi előadások, hangversenyek, kiállítások, filmvetítések rendezésével a szabadidő kulturális célú eltöltése lehetőségének biztosítása,
- m) fiatalok kulturált szabadidős lehetőségeinek gazdagítása, öntevékeny kezdeményezéseik támogatása és
- n) nyilvánosság megteremtése a helyi médián keresztül.

(2) Az Önkormányzat a kulturális törvény 76. § (2) bekezdés i) pontjaiban meghatározott feladatot - költségvetési lehetőségei függvényében – a Könyvtár és a Múzeum útján biztosítja.

(3) A Könyvtár közművelődési feladatai:

- a) helytörténeti és tudományos konferenciákat szervezése,
- b) helytörténeti és egyéb kiállítások rendezése,
- c) helytörténeti gyűjtemény fenntartása, várostörténeti tanulmányok, kötetek létrejöttének, publikálásának, kiadásának támogatása; a könyvtár által fenntartott nyomda segítségével részvétel a kiadványok megjelentetésében,
- d) író-olvasó találkozók, előadói estek, könnyű- és komolyzenei rendezvények, kamaraszínházi előadások, helytörténeti előadások, vetélkedők szervezése,
- e) érdeklődő városi közösségek részére a közösségi életük megélésére, rendezvényeik megtartására az előadóterem rendelkezésre bocsátása,
- f) a lakosság igényei alapján különösen a gyermekek részére helyiség biztosítása a testi szellemi fejlődést elősegítő tanfolyamok megtartására,
- g) számítógépes adatbázisok létrehozása:
 - ga) városi helyismereti fotó adatbázis készítése a város tudományos intézményeivel - Gróf Esterházy Károly Múzeum, Magyar Nemzeti Levéltár Veszprémi Levéltára Pápai Fiókleveletár, Pápai Református Gyűjtemények könyvtára és levéltára – együttműködve,
 - gb) a város és a pápai járás sajtó-kiadványai adatbázisának szerkesztése, különösen és kiemelten a megyei napilap (Napló és jogelődei) feltárása,
 - gc) a város és a járás kimagasló tevékenységet végző személyiségei életrajzi adatbázisának építése,
 - gd) a város középiskolai Tabló adatbázisának készítése,
 - ge) pápai és járási aprónyomtatvány adatbázisának építése,
 - gf) a Pápa Városi Televízió adásai helyismereti adatbázisának feltárása,
 - gg) helyismereti dokumentumok digitalizálása, ezzel is erősítve a város ismertségét az internet adta lehetőségek között és
 - gh) facebook oldal üzemeltetése a könyvtári rendezvények, városi események népszerűsítése érdekében; vitatémák felvetése, különösen a fenti digitális dokumentumok pontosítására.
- h) előzetes egyeztetés alapján az érdeklődő diákcsoportok részére várostörténeti, helyismereti, a tanórákhoz kapcsolódó kiegészítő ismeretet nyújtó, nyomdai szakmai tájékozódást segítő előadások szervezése és
- i) pályázatokon való részvétel, melynek célja a közösségteremtéssel, az értéket adó munkával, közismerettel, kézműves foglalkozásokkal, fiatalok és kiemelten az időskorúak számítástechnikai tudás-fejlesztésével a városi lakosok közötti kapcsolatok építésének, szervezésének segítése.

(4) A Múzeum közművelődési feladatai:

- a) állandó és időszakos kiállítások rendezése,
- b) múzeumpedagógiai foglalkozások szervezése az állandó és időszakos kiállításokhoz, valamint a város kulturális értékeihez kötődően,
- c) a helyi történelmi, néprajzi, régészeti, numizmatikai és művészettörténeti értékek feltárása, gyűjtése, megőrzése, ezek eredményeinek kiadványokban történő közzététele,
- d) előadások, könyvbemutatók, tárlatvezetések, konferenciák, kulturális rendezvények szervezése,
- e) helyi kulturális értékek közvetítése különös tekintettel a fiatalok körében a helyi identitás növelésére,

- f) tudományos ismeretterjesztő tevékenység végzése,
 - g) önálló tudományos kutatás végzése, mellyel ösztönözhető a Pápára és környékére irányuló tudományos kutató tevékenység,
 - h) kutatószolgálat fenntartása, mellyel biztosítható a teljes gyűjteményéhez való hozzáférés,
 - i) a város turisztikai vonzerejének növelése és
 - j) a város kulturális intézményeivel, civil szervezeteivel, közösségeivel való együttműködés, munkájuk segítése.
- (5) Egyéb intézmények, szervezetek közművelődési feladatai:
- a) Pápai Városi Televízió: rendezvények népszerűsítése, a közművelődési munka figyelemmel kísérése a városban és a megyében, illetve erről történő tudósítás.
 - b) Pápai Platán Városmarketing és Turisztikai Nonprofit Kft.: Pápai Esterházy-kastély üzemeltetése, nagy városi rendezvények szervezésében való részvétel.
 - c) Nem önkormányzati fenntartásban működő egyéb intézmények, civil szervezetek, egyházak, oktatási intézmények, gazdasági szervezetek: zenei hagyományok, művészeti értékek megismertetése, állandó és időszakos kiállítások, előadások, könyvbemutatók, író-olvasó találkozók szervezése, ifjúsági és felnőtt színházi előadások, filmvetítések tartása.

3. A közművelődés finanszírozása

5. §

- (1) Az Önkormányzat közművelődési feladatait elsősorban a fenntartásában működő - 2. § (1)-(2) bekezdésében felsorolt – intézményein keresztül, az Önkormányzat éves költségvetésében foglaltak szerint biztosítja.
- (2) Az Önkormányzat közművelődési intézményei feladataik színvonalasabb ellátása érdekében pályázhatnak, az általuk nyújtott szolgáltatásokért saját bevételben részesülhetnek.
- (3) Pályázataik benyújtásához, amennyiben ahhoz saját forrás bevonása szükséges elengedhetetlen az önkormányzat előzetes hozzájárulása. A vállalt cél megvalósítása az intézmény alaptevékenységének ellátását, annak biztonságát nem veszélyeztetheti, a következő években működési többletkiadást nem okozhat.
- (4) A közművelődési feladatok ellátását a 2. § (3) bekezdés szerinti gazdasági társaság esetében az önkormányzat üzemeltetési szerződés megkötésével, illetve törzstőke emeléssel biztosítja az önkormányzat mindenkor éves költségvetése terhére.
- (5) Az Önkormányzat tárgyévi költségvetése terhére támogatja az önkormányzati közművelődési feladatok megvalósításában - megállapodás alapján - részt vevő egyéb szervezeteket is.
- (6) Az Önkormányzat a civil szervezetek támogatására egységes pályázati alapot hoz létre, melynek terhére – a pályázati kiírásban foglaltaknak megfelelően – támogatja a közművelődés terén (is) működő civil szervezeteket.

4. Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

7. §

Hatályát veszti Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a helyi közművelődésről szóló 10/2000. (III.20.) önkormányzati rendelete.

Pápa, 2015. május 22.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Kanozsainé dr. Pék Mária
címzetes főjegyző

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 7. pontja szerint **„A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása”.**

A muzeális intézményekről, valamint a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. tv. (a továbbiakban: kulturális törvény) 76. § (1) bekezdése szerint **„A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.”**

A kulturális törvény 77. §-a szerint **„a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg, hogy a 76. §-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el”.**

Figyelemmel a rendelet hatálya alá tartozó – közművelődési feladatokat ellátó – önkormányzati és nem önkormányzati fenntartású intézmények, szervezetek körében történt változásokra szükségessé vált egy új, helyi közművelődésről szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet céljait határozza meg a közművelődési feladatellátással kapcsolatban.

2. §-hoz

Meghatározza az önkormányzat közművelődési feladat-ellátási struktúráját, a közművelődési feladatellátásba kiemelten bevonható önkormányzati és nem önkormányzati fenntartású intézményeket, szervezeteket.

3. §-hoz

Felsorolja azokat a szakmai szervezeteket, partnereket, akikkel az önkormányzat és a közművelődési tevékenységet ellátók feladataik végzése során együttműködnek.

4. §-hoz

Meghatározza a közművelődési tevékenységet (is) ellátó intézmények, szervezetek közművelődési feladatait, illeszkedve a törvényi meghatározáshoz és a helyi sajátosságokhoz, hagyományokhoz.

5. §-hoz

A közművelődési feladatellátás finanszírozásának, támogatásának módjait, lehetőségeit szabályozza.

6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

7. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Magyarország Alaptörvényének XI. cikke rögzíti: „**Minden magyar állampolgárnak joga van a művelődéshez. Magyarország ezt a jogot a közművelődés kiterjesztésével és általánossá tételével biztosítja.**” A rendelet-tervezet általános rendelkezései az Alaptörvénnyel összhangban deklarálják az elérni kívánt célokat. A helyi közművelődés biztosítása, fenntartási, támogatása társadalmi érdek is, hiszen a kulturális értékeken keresztül ismerhető meg a múltunk és jelenünk, illetve ezáltal bontakozik ki a helyi közösségeken belül az alkotó együttműködés.

Az Önkormányzat az éves költségvetésében biztosítja a helyi közművelődés támogatását, valamint az intézményei számára a pályázatokhoz szükséges saját forrást.

Környezeti és egészségügyi következményei:

A szabályozásnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozásnak adminisztrációs terheket befolyásoló hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás elmaradása esetén a hatályos önkormányzati rendelet nem felel meg a Jat. előírásainak, a Közművelődési Konceptióban foglaltaknak, valamint a jelenleg működő intézményi rendszernek.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet tervezetben meghatározottak végrehajtására a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Kanozsainé dr. Pék Mária címzetes főjegyző
Rádi Róbert polgármesteri kabinetvezető
Horváth Hajnalka köztisztviselő

Pápa, 2015. május 22.

Dr. Áldozó Tamás sk.
polgármester