

**PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE**

8500 Pápa, Fő utca 12.

Tel.: 89/515-000

Fax.: 89/313-989

E-mail: polgarmester@papa.hu

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2024. március 21-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2024. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester

**Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2024. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének
jogkövetkezményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelete 7. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki biológiailag aktív, tartósan vagy időszakosan, részben vagy egészében növényzettel borított közhasználatú zöldterületre (park, liget, sétány, játszótér, vagy egyéb fásított, illetőleg parkosított terület) - a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. engedélye nélkül - ráhajt, vagy ott várakozik, ide nem értve a közúti közlekedési szabályok hatálya alá tartozó tényállásokat.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Pápa, 2024. március 11.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 143. § (4) bekezdés d) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Az önkormányzati rendelet alapján a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók, amelyek elősegítik a jogkövető magatartás érvényesülését.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívással (melléklet) élt Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestülete által alkotott, a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata alapján, Magyarország helyi 7. § (3) bekezdésében foglalt szabályozás tárgyában. A törvényességi felhívásban arra hivatkozott, hogy a Kúria több határozatában (Köf. 5002/2019/5., Köf. 5011/2020/5.) kifejtette, hogy az ilyen helyi szintű szabályozás magasabb szintű jogszabályban rendezett azonos társadalmi viszonyt szabályoz újra, mivel ezeket az önkormányzati rendeleti tényállásokat a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 224. §-a a közúti közlekedés szabályai kisebb fokú megsértésének tényállásaként már szabályozza és szankcionálja.

A jegyző az önkormányzati rendeletet felülvizsgálta és a Kormányhivatallal történt szakmai egyeztetést követően javasolta az előterjesztés szerinti módosítását.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A jogbiztonság érdekében, az önkormányzati rendelet hivatkozott rendelkezésének kiegészítésével a törvényességi felügyeleti eljárás lezárható.

A 2. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében a következők:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása elősegíti a jogkövető magatartást.

Környezeti és egészségi következményei:

Az önkormányzati rendelet-tervezetben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások száma mérsékelhető.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása az adminisztratív terheket nem növeli.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendelet módosítását a jogbiztonság indokolja.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző
Benecz Rita szociális és közigazgatási osztályvezető
Bakalár Attila igazgatási és lakásügyi csoportvezető

Pápa, 2024. március 11.




Dr. Áldozó Tamás
polgármester



TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELET ÍRÁSBELI KAPCSOLATTARTÁS MODUL

MELEKLET

Ügyszám:	Hivatal:	
202407662	Pápa Város Önkormányzata	
Felelős:	Rendeletek:	Címkék:
Burgyán Norbert	-	-
Indítás dátuma:	Határidő:	
2024.02.06.	2024.03.22.	

Tárgy:

Törvényességi felhívás közösségi együttélés szabályairól szóló rendeletre

Feltöltés:	Feltöltés dátuma:	Fogadás:	Fogadás dátuma:
Burgyán Norbert	2024.02.06. - 07:21	Takács Krisztina	2024.02.06. - 07:25
Üzenettípus:	Intézkedés:		
Törvényességi felügyeleti eljárás	Törvényességi felhívás		

Üzenet:

Tisztelt Képviselő-testület!

Mellékelten megküldöm a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívását a közösségi együttélés szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban.

Tisztelettel:

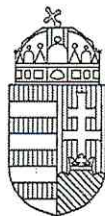
Burgyán Norbert
törvényességi felügyeleti ügyintéző

Érkeztetés/iktatás:	-	-
---------------------	---	---

Csatolmányok:

Törvényességi felhívás Pápa közösségi együttélés zöldterületi pakolás_alairt.pdf	-	-
--	---	---

Szoc. Könyv. O. ✓
0520 ✓
2024 FEBR 06.
d. Kónta



VESZPRÉM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN

Ügyiratszám: VE/53/391-1/2024.

Tárgy: Törvényességi felhívás

Ügyintéző: Burgyán Norbert

Telefon: 88/579-323

Pápa Város Önkormányzata Képviselő-testülete

Pápa

Tisztelt Képviselő-testület!

Pápa Város Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 37/2020. (XII.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) felülvizsgálata alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és 134. § (1) bekezdésében hatáskörömben eljárva, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (2) bekezdésében foglaltak alapján

törvényességi felhívással

élek.

Az Ör. 7. § (3) bekezdése szerint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki részben vagy egészben növényzettel borított közhasználatú zöldterületre – a Pápai Városfejlesztő Társaság Kft. engedélye nélkül – ráhajt, vagy ott várakozik. Ez alapján a zöldterületen gépjárművel történő várakozást, parkolást az Ör. 1. § (5) bekezdése közigazgatási bírsággal vagy helyszíni bírsággal rendeli szankcionálni.

A Kúria több határozatában (Köf. 5002/2019/5., Köf. 5011/2020/5.) kifejtette, hogy az ilyen helyi szintű szabályozás magasabb szintű jogszabályban rendezett azonos társadalmi viszonyt szabályoz újra, mivel ezeket az önkormányzati rendeleti tényállásokat a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 224. §-a a közúti közlekedés szabályai kisebb fokú megsértésének tényállásaként már

szabályozza és szankcionálja.

A Szabs. tv.-ben meghatározott tényállások esetében az önkormányzati rendelet nem rendelheti el közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősítve közigazgatási vagy helyszíni bírság alkalmazását is, mert ugyanazon felelősségi alakzat tekintetében a felhatalmazás nélküli, többszintű vagy párhuzamos szankcionálás sérti a jogbiztonság elvét, ezáltal az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésével ellentétes.

Így az Ör. 1. §-nak szankciókra vonatkozó rendelkezései alkalmazása az Ör. 7. § (3) bekezdése pontjaiban meghatározott magatartások esetében – a tiltott párhuzamos szabályozás miatt – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a alapján jogszabálysértő.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy legkésőbb a felhívás kézbesítésétől számított negyvenöt napon belül a jogszabálysértést szüntesse meg. Intézkedéséről, egyet nem értése esetén indoklásáról írásban – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet írásbeli Kapcsolattartás felületén keresztül – a fenti határidőig tájékoztatni szíveskedjen.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a Korm. rendelet 7. § a) bekezdése értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról települési önkormányzat esetén a polgármester tájékoztatja a képviselő-testületet. A Korm. rendelet 9. § d) bekezdése pedig előírja, hogy a törvényességi felhívás eredménytelen, ha az érintett a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a Kormányhivatalt nem tájékoztatja.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntenek.

Veszprém, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
főispán

